



עורכים: ד"ר רועי קיבריק ואדם פנקין*

גיליון מס' 103, נובמבר 2025

הדו"ח הדיפלומטי סוקר את התפתחויות החודש החולף במדיניות-החוץ של ישראל, בדגש על יחסי ישראל והפלסטינים, יחסי ישראל עם האזורים סביב לה (המזרח התיכון, אירופה ואגן הים התיכון), ותפקוד מערך החוץ

החודש, לאחר 11 שנים, הוחזרה גופתו של הדר גולדין

א. ישראל והפלסטינים

- **העולם מקדם תהליך ייצוב שבסופו מדינה פלסטינית, ישראל מתנגדת** - מועצת הביטחון של האו"ם בהובלה של ארה"ב, [קיבלה](#) את [החלטה](#) 2803 המתבססת על תכנית 21 הנקודות של טראמפ, [ומקדמת](#) הקמה של מועצת שלום, פריסה של כוח ייצוב בינלאומי בעזה ובנייה של נתיב אמין להקמת מדינה פלסטינית. ההחלטה עברה [בתמיכה](#) של מדינות ערב, המנעות של רוסיה וסין, ולאחר הבעת התנגדות ישראלית לקידומה של מדינה פלסטינית, בין השאר של [נתניהו וסמוטריץ'](#), וניסיון ישראלי כושל להוציא את הסעיף הרלבנטי מההחלטה. במהלך ביקורו בלבנון [אמר](#) האפיפיור כי מדינה פלסטינית היא הפתרון היחיד למשבר. שר ההגנה של אינדונזיה סיימסואדין [אמר](#) כי ארצו אימנה 20 אלף חיילים לטובת כוח הייצוב בעזה.
- **סיוע הומניטרי לעזה - הכנסת** הסיוע ההומניטרי לעזה השתפרה עם המשכונה של הפסקת האש, בייחוד בתחום המזון, אך ארגונים רבים עדיין לא [מצליחים](#) לקבל אישורים ולהכניס את הציוד שלהם. מעבר זיקים [נפתח](#) לצורך הכנסת משאיות סיוע לרצועת עזה. איחוד האמירויות [הכריזה](#) על הגדלת משלוחי הסיוע לעזה דרך המסדרון הימי מקפריסין. קרן הסיוע ההומניטרית לרצועת עזה (GHF) [הודיעה](#) על סיום פעילותה. ישראל [אישרה](#) למליציית א-שבאב לאבטח עבודות שיקום ברפיח.
- **מאבק החטופים - החלל החטוף הדר גולדין הוחזר** לישראל. חטופים [העידו](#) בפניי הוועדה נגד עינויים של האו"ם על העינויים אותם עברו בשבי כחלק ממשלחת ישראלית בהובלת מנכ"ל משרד המשפטים דוננפלד. [משלחת](#) של שורדי שבי [נפגשה](#) בארה"ב עם מחוקקים בכירים ועם [הנשיא](#) טראמפ להודות להם על המאמצים לשחרורם. מטה

* ד"ר רועי קיבריק הוא מנהל המחקרים של מכון מיתוים. ניתן ליצור עמו קשר ב: rkibrik@mitvim.org.il ולעקוב אחריו בטוויטר: [@SergioKkibrik](https://twitter.com/SergioKkibrik)
אדם פנקין הינו עורך שותף בהכנת הדו"ח החודשי. הדו"ח הדיפלומטי נשען על פרסומים ומקורות גלויים, ואין באפשרותנו לבדוק באופן מלא את נכונותו של כל דיווח על פרטיו השונים. כמו כן, יש לזכור כי רבים מההתליכים והאירועים ממשיכים להתפתח, והבנה מלאה של משמעותם דורשת פרספקטיבה רחבה יותר מאשר דו"ח חודשי. הדו"ח מתפרסם במסגרת פרויקט בשיתוף קרן פרידריך אברט.

המשפחות [דחה](#) את [אמירתו](#) של דובר משרד החוץ הקטרי כי ניתן להתקדם בהסכם מבלי להתעכב על השבת שני החטופים החללים שנותרו.

• **סיפוח זוחל ואלימות מתנחלים** - מועצת התכנון העליונה [דנה](#) בקידום 1,985 יחידות דיור בצפון הגדה המערבית. המנהל האזרחי [הודיע](#) על הפקעת 1,800 דונם של אדמות פרטיות סביב האתר הארכאולוגי סבסטיה בצפון הגדה. [אלימות וטרור](#) של [מתנחלים כלפי קהילות](#) פלסטיניות [נמשכה לאורך כל החודש](#), [בדגש](#) על תקיפת המסיק. משרד האו"ם לתיאום עניינים הומניטריים [קבע](#) כי החודש החולף היה האלים ביותר בגדה מזה שני עשורים. מזכיר המדינה האמריקאי רוביו הזהיר מהשלכות [התקיפות](#) נגד פלסטינים על היציבות בעזה. שגריר ארה"ב בישראל האקבי [גינה](#) את העלייה בתקיפות המתנחלים נגד פלסטינים בגדה המערבית, ואמר כי מדובר במעשי טרור. הסנאטור לינדזי גרהם [אמר](#) כי סיפוח יעלה לישראל בתמיכת ארה"ב והפתרון היחידי הוא פתרון שתי המדינות. סינגפור [הטילה](#) סנקציות על ארבעה מתנחלים אלימים בולטים. מזכ"ל האו"ם גוטירש [גינה](#) בחריפות את הצתת המסגד בכפר דיר איסתיא שבאזור שכם בידי מתנחלים. בעקבות תשומת הלב הבינלאומית התייחס נתניהו לאלימות המתנחלים, [טען](#) כי מדובר במיעוט לא מייצג, וכי ישראל תטפל בפורעים.

• **מאבק דיפלומטי בשדה הדין הבינלאומי** - ישראל [פנתה](#) לבית הדין הפלילי הבינלאומי בהאג שיבטל את צווי המעצר נגד נתניהו וגלנט, וירחיק את התובע חאן מטיפול בתיקים הקשורים לישראל בגין החקירה שנפתחה בעניינו באשמת עבירות מין. דו"ח ועדת האו"ם נגד עינויים [מתח](#) ביקורת חריפה על ישראל בנוגע להפרת המחויבות שלה במסגרת האמנה נגד עינויים שעליה היא חתומה נוכח יחסיה לאסירים הפלסטינים. תחקיר בריטי [האשים](#) את ישראל באחזקת אסירים בתנאים לא-אנושיים ובניגוד לדין הבינלאומי. קרן הינד רג'ב [הגיש תלונה](#) נגד ראש הממשלה לשעבר אולמרט טרם ביקורו בגרמניה בגין חלקו במבצע עופרת יצוקה, ו**פנתה** לפרקליטות בגרמניה בדרישה לעצור חייל ופעיל בארגון צו 9 באשמת עינויים ומניעת סיוע הומניטרי. בית המשפט לערעורים בהולנד [דחה](#) תביעה שהגישו ארגונים פרו-פלסטיניים למנוע מהמדינה לייצא נשק לישראל ולסחור עם התנחלויות. פרקליטות המדינה [הגישו](#) לבית המשפט המחוזי בחיפה בקשה חריגה להחרים לצמיתות 50 כלי שיט זרים שניסו להפר את הסגר הימי שהטילה מדינת ישראל על רצועת עזה במסגרת משט "סומוד".

ב. ישראל והאזורים סביב לה

המזרח התיכון

• **יחסים עם מצרים** - נוכח העיכוב בהסדרה המדינית בעזה וקידום מתווה טראמפ, [דחתה](#) מצרים גם את הוועידה לשיקום עזה שתכננה לארח במהלך החודש. מצרים [פעלה](#) לתיווך בין ישראל ולבנון. ראש השב"כ זיני [ביקר](#) במצרים, ונפגש עם ראש המודיעין המצרי חאסן ראשד. נתניהו [נפגש](#) עם נציגי חברת שברון בניסיון למצוא פתרון לעסקת מכירת הגז למצרים ממאגר לווייתן אשר תורמת למתיחות מדינית, ואותה משרד האנרגיה מתנגד לאשר כל עוד לא יובטח המחיר לצרכן הישראלי.

- **תהליך ההסדרה בלבנון נמשך, מלווה בתקיפות ישראליות של מטרות חזבאללה - ישראל המשיכה לתקוף מטרות חזבאללה ומטרות חמאס בלבנון, כולל תקיפה חריגה בדאחיה בה חיסלה את רמטכ"ל חיזבאללה טבטבאי.** נשיא לבנון [גינה](#) את התקיפה בדאחיה. [התקלויות](#) ללא הרוגים [התרחשו גם](#) בין צה"ל לכוחות יוניפי"ל. נתניהו [אמר](#) כי על ממשלת לבנון לעמוד בהתחייבויותיה ולפרק את חזבאללה מנשקו. שליח ארה"ב ללבנון בראק [אמר](#) כי המפתח ליציבות בלבנון עובר דרך משא ומתן עם ישראל. ראש המפלגה הנוצרית ג'ומייל [קרא](#) לקיום משא ומתן ישיר עם ישראל. לשכת הנשיאות הלבנונית הודיעה כי [תגיש](#) תלונה למועצת הביטחון נגד ישראל על בניית קיר בטון לאורך הגבול. במקביל, [נמשכו](#) הפגישות של מנגנון הפיקוח על הפסקת האש בהשתתפות ישראל ולבנון.
- **מאמצים להסכם ביטחוני עם סוריה לא מבשילים - במהלך ביקורו של נשיא סוריה א-שרע בווינגטון [אמר](#) כי ממשלו עובד על הסכם ביטחוני עם ישראל ודורש כי תשוב לגבולות הסכם הפרדת האש מ-1974, אך [הדגיש](#) כי לא יכנס כרגע למשא ומתן ישיר עם ישראל על הצטרפות להסכמי אברהם. ישראל [הביעה](#) את התנגדותה להסרת הסנקציות על סוריה. [דיווחים](#) על פרסום קרוב של הסכם ביטחוני בין ישראל ללבנון [נפוצו](#) אך טרם התממשו. נתניהו [ביקר](#) באזור החיץ בסוריה, בלוויית שר הביטחון כ"ץ, שר החוץ סער, הרמטכ"ל זמיר, ראש השב"כ זיני, מ"מ ראש המל"ל רייך, שגריר ישראל בארה"ב לייטר, ומפקדי צבא נוספים. [סוריה, תורכיה, מזכ"ל האו"ם גוטיירש](#) ונוספים גינו את הביקור בחריפות. ראש הממשלה נתניהו [שוחח](#) עם נשיא רוסיה פוטין על יישום ההסכם להפסקת אש בעזה, תוכנית הגרעין האיראנית והיציבות בסוריה. על רקע דיון במועצת הביטחון של האו"ם על המצב בסוריה [נרשמו](#) חילופי דברים בין שגרירי ישראל וסוריה, כאשר השגריר דנון הביע את חוסר האמון בישראל כי הממשל בסוריה השתנה. משרד החוץ הסורי [גינה](#) את פעולת צה"ל בכפר בית ג'ן. כוחות הביטחון [תפסו](#) והשיבו לישראל אזרחים שחצו את הגבול לסוריה במטרה להתיישב בחבל הבשן.**
- **מדינות האזור מחויבות למדינה פלסטינית - יורש העצר בן סלמאן [שב](#) והדגיש כי הדרך לנורמליזציה עם ישראל עוברת בנתיב ברור לפתרון שתי המדינות. איחוד האמירויות [גינתה](#) בחריפות את הפגיעות שמבצעים המתנחלים וצה"ל בפלסטינים בגדה המערבית, את ההתפרצויות למסגד אל-אקצא ושריפת המסגד בכפר בגדה המערבית. יועץ הנשיא גרגאש [אמר](#) כי נוכח חוסר הבהירות לגבי המסגרת הכוללת האמירויות לא ייקחו חלק בכוח הייצוב לעזה, אך ימשיכו לסייע לקידום השלום ולמאמץ ההומניטרי. דובר משרד החוץ הקטרי אמר כי לא [תהיה](#) נורמליזציה עם ישראל ללא פתרון לסוגייה הפלסטינית. שגריר בחריין אל-ג'לאהמה [שב](#) לישראל, לאחר שעזב אותה לפני חודשיים לטובת משימה במשרד החוץ במדינתו. מפעל בטחוני לייצור מל"טים [נחנך](#) במרוקו בשותפות ישראלית-מרוקאית.**
- **חיבוריות אזורית - שרת התחבורה רגב [ביקרה](#) באמירויות כדי לקדם את פרויקט החיבור המסילתי האזורי במסגרת מסדרון הסחר (IMEC) מהודו לאירופה. היא נפגשה עם שר התחבורה האמירתי וסיכמה עמו על הקמת מנהלת משותפת לטובת קידום החיבור.**

אירופה

- **האיחוד האירופי דן בתפקידו במסגרת תכנית טראמפ** - האיחוד האירופי [יו](#) בהצעה להכשיר כ-3,000 שוטרים פלסטינים בעזה, במסגרת שיקום הרצועה. מועצת שרי החוץ האירופיים [דנה](#) בהתאמת המנדטים של EUBAM ברפיח ו-EUPOL-COPPS.
- **גרמניה עומדת לצד ישראל** - גרמניה [החליטה](#) להסיר את אמברגו הנשק החלקי על ישראל וזאת כתלות בהמשך יישום הסכם הפסקת האש בעזה, כולל הכנסת הסיוע ההומניטרי. [דווח כי](#) קנצלר גרמניה מרץ יבקר בישראל בראשית חודש דצמבר. גרמניה הודיעה כי [תפעל](#) להארכת מנדט יוניפי"ל בלבנון. התקשורת הגרמנית [תקפה](#) את השגריר הישראלי פרושאור על כך שהוא משתמש בטיעון האנטישמיות לניגוח מבקריה של ישראל, גם הישראלים והיהודים.
- **מתיחות ביחסים עם צרפת** - בעקבות לחץ של משרד החוץ [הודיעו](#) בצרפת כי כלל החברות שהגישו רשות להשתתף בתערוכה ביטחונית ישתתפו בה, כולל שמונה החברות הישראליות שדווח כי השתתפותן תאסר. נשיא צרפת מקרון [הכריז](#) על הקמת ועדה משותפת לצרפת ולפלסטינים בה ידונו בחוקת "המדינה הפלסטינית" העתידית ש"תחיה בשלום ובביטחון לצד ישראל". צרפת [גינתה](#) את [התקיפות](#) הישראליות בדרום ולבנון והביע דאגה בעקבותיהן, [וקראה](#) לישראל לסגת מהשטחים שכבשה לאחרונה בסוריה. משרד החוץ הצרפתי [קרא](#) לרשויות בישראל להבטיח את ההגנה על הנציגויות הדיפלומטיות שלה, לאחר שח"כ טל מהציונות הדתית תועד מטריד עובד של הקונסוליה.
- **משבר ביחסים עם נורבגיה** - ישראל [סירבה](#) לבקשתו של ראש ממשלת נורבגיה סטורה לבקר בישראל, בגין עמדת נורבגיה לאורך המלחמה. משרד החוץ [תקף](#) את סטורה שבחר להשתתף בטקס לציון ליל הבדולח של המרכז נגד גזענות בנורבגיה ולא בטקס שארגנה הקהילה היהודית.
- **פולין מתקשה להתמודד עם הזיכרון ההיסטורי** - ממשלת פולין [זימנה](#) לשיחה את שגריר ישראל במדינה פינקלשטיין בעקבות ציוץ של יד ושם בו צויינה העובדה ההיסטורית כי פולין הייתה המדינה הראשונה שבה יהודים אולצו לענוד טלאי צהוב.
- **הציבור האירופי מתנתק מישראל** - התאחדות הכדורגל של אירלנד [הצביעה](#) בעד הצעת החלטה שתדרוש מאופ"א להדיח את ישראל מהתחרויות ביבשת. הלהקה "מאסיב אטאק" [חסמה](#) לישראלים גישה למוזיקה שלה ועוזבת את ספוטיפיי. ריינאיר [הכריזה](#) כי היא מורידה את תל אביב מרשימת הטיסות לפחות עד קיץ 2026. סופוט, העיר סופוט על חוף הים הבלטי בפולין [ביטלה](#) את ברית האחים התאומות עם אשקלון בשל רצח העם בעזה. ספרד [הודיעה](#) כי תחרים את האירופיזציה אם יוחלט שישראל רשאית להשתתף בו. שר החוץ סער [גינה](#) את החלטת מועצת העיר דבלין להסיר את [שמו](#) של הנשיא השישי חיים הרצוג מפארק בעיר, ולאחר תמיכה של שרת החוץ האירית [מקנטי](#) וסגן ראש הממשלה [האריס](#) בעמדה זו, [חזרה](#) בה העירייה מהכוונה.

אגן הים התיכון

- **נתק מעמיק עם תורכיה - התובע הכללי של איסטנבול הודיע** על הוצאת צווי מעצר נגד 37 בכירים ישראלים, ביניהם ראש הממשלה, שר הביטחון כ"ץ, השר בן גביר, הרמטכ"ל זמיר ועוד, באשמת רצח עם בעזה. השר כ"ץ [הגיב](#) בהעלאת תמונת בינה מלאכותית לרשתות שתקפה את הוצאת הצווים, וביטא את עמדת ישראל השוללת מעורבות תורכית בעזה. משרד ראש הממשלה [חזר](#) על המסר שלא יוצבו חיילים של תורכיה ברצועה. תורכיה [ניסתה ללא](#) הצלחה לתווך בסוגיית המעבר הבטוח של 200 המחבלים אל מחוץ למנהרות ברפיח. תורכיה [החלה](#) להגביל ייצוא סחורות עם כיתוב בעברית על מנת לנסות ולצמצם גם את הסחר דרך גורם שלישי. שר החוץ התורכי פידאן [נפגש](#) עם עמיתו האיראני עראק'צי ואמר כי ישראל היא האיום הביטחוני החמור ביותר באזור.
- **המלחמה בעזה נגמרה, המתיחות עם תורכיה עולה, והברית ההלנית חוזרת למסלול -** שר החוץ הקפריסאי קורפוס [ערך](#) ביקור בזק בישראל, [נפגש](#) עם שר החוץ סער וביקר במטה הכוח הרב-לאומי בקריית גת. ממלא מקום ראש המל"ל רייך והמזכיר הצבאי של הממשלה האלוף גופמן [ערכו](#) פגישות באתונה עם מקביליהם היוונים, וסיכמו על התנעה מחודשת של הדיאלוג האסטרטגי וקידום פגישות בדרגי שרים. כמו כן [דווח](#) על התנעה מחדש של השיחות בדבר סיפוק מערכות הגנה אוויריות מישראל ליוון. שרי האנרגיה של קפריסין, יוון, ישראל וארצות הברית נפגשו באתונה, אישרו את מחויבותם המשותפת לקידום ביטחון אנרגטי, גיוון אנרגטי, חיבוריות אזורית, הגנה על תשתיות אנרגיה ועוד. השרים הסכימו להתכנס שוב בווינגטון ברבעון השני של 2026. חברת אנרג'יאן המפעילה את מאגרי הגז כריש, תנין וקטלן [הודיעה](#) כי חתמה על מזכר הבנות עם קבוצת Cyfield הקפריסאית, לאספקה פוטנציאלית של גז למתקן ייצור חשמל, בכפוף לאישור ממשלות קפריסין וישראל.

ג. ישראל ושאר העולם

- **ארה"ב מעורבת בניהול ישראל -** השליח המיוחד קושנר [ביקר](#) בישראל, [נפגש](#) עם נתניהו ודן עמו בסוגיית החטופים, המחבלים המכותרים והמעבר לשלב ב' בתכנית טראמפ, וביקר במרכז התיאום האמריקאי בקריית גת, שם גם [נפגש](#) עם מפקד המליציות בעזה אבו-שבאב. ראש המודיעין הלאומי של ארה"ב טולסי גבארד [ביקרה](#) במרכז התיאום האזרחי-צבאי (CMCC) בבסיס האמריקני בקריית גת. ממשל טראמפ [לחץ לאפשר](#) ל-200 המחבלים שבמנהרות לעבור לאזור בטוח, [בהסדר](#) בו ייכנעו [וימסרו](#) את נשקם לגורם שלישי, ויזכו לחנינה מצד ישראל. דווח כי ארה"ב מתכננת [להקים](#) בסיס צבאי גדול באזור עוטף עזה, לשימושם של הכוחות הבינלאומיים שיפעלו ברצועה. טראמפ [כתב](#) לנשיא המדינה הרצוג איגרת בה ביקש ממנו להעניק חנינה לנתניהו. הנשיא הרצוג הגיב ואמר כי ניתן להגיש בקשות חנינה בהתאם לכללים הקיימים. נתניהו [הודה](#) לטראמפ על המאמצים שהוא עושה כדי לשחררו מהאישומים נגדו. בשיחה משותפת עם נתניהו ונשיא קזחסטן טוקאייב [הכריז](#) טראמפ על [הצטרפות](#) קזחסטן להסכמי אברהם, וזאת על אף שלה ולישראל יש יחסים דיפלומטיים ושיתופי פעולה כבר משנת 1992. ישראל [הצטרפה](#) למועדון הקונסולים הכלליים בניו יורק. נתניהו [נפגש](#) בתל אביב עם ראש העיר היוצא של ניו יורק אריק אדמס. דווח כי שגריר ארה"ב באו"ם וולף [יגיע](#) לביקור רשמי ראשון בישראל מאז מונה לתפקידו במהלך דצמבר.

- **ישראל ואמריקה הלטינית** - שר החוץ סער [ערך](#) ביקור בארגנטינה, [נפגש](#) עם הנשיא מיליי שהבטיח לחנוך את שגרירות ארצו בירושלים בביקורו הצפוי באביב 2026 בישראל, ונאם בישיבה מיוחדת של שני בתי הקונגרס. סער [נפגש](#) עם עמיתו מפרגוואי לצקנו וחתם עמו על מזכר הבנות לקידום שיתוף פעולה ביטחוני.
- **דיפלומטיית נשק** - דווח כי חברת אלביט מערכות [תספק](#) לאלבניה מערכות ארטילריה מתקדמות ותסייע למדינה לפתח ייצור מקומי. שר ההגנה האזרי הגנרל חסאנוב [אירח](#) משלחת ישראלית בראשות ראש מפא"ת תא"ל ד"ר גולד, הביע שביעות רצון משיתוף הפעולה הצבאי-טכני בין המדינות, וסיכם על הידוק היחסים.
- **המרכיב הדמוקרטי במדיניות החוץ** - הכנסת [אישרה](#) בקריאה ראשונה את הצעת החוק שתאפשר לסגור כלי תקשורת זרים בלי אישור שופט. משרד החוץ [ישלם](#) לעמותת הביטחוניסטים כ-370 אלף שקל על מחקר בנושא איסלם רדיקלי במערב.
- **דיפלומטיית נשק** - בית המשפט העליון בהולנד [הורה](#) לממשלה [לבחון](#) מחדש את המדיניות של ייצוא נשקים לישראל, אך לא אסר על סחר ביטחוני עם ישראל. [דווח](#) כי גרמניה תרכוש טילי נ"ט מחברת רפאל בשווי של שני מיליארד אירו. לאחר מספר תקיפות של רחפנים בדנמרק, [שבה](#) המדינה להתעניין ברכישת מערכת ההגנה האווירית הישראלית. צבא הודו [חתם](#) על רכישת נשקים קלים מחברה ישראלית בשווי של כ-3.3 מיליארד דולר.
- **שינויים ומינויים במערך החוץ** - רון דרמר [הודיע](#) על התפטרותו מתפקיד השר לעניינים אסטרטגיים. הממשלה [אישרה](#) את מינויים של רועי רוזנבליט כשגריר ישראל באוקראינה, מתן זמיר כקונסול הכללי בשנגחאי, אדוארד שפירא כקונסול הכללי בהונג קונג, אהובה שפיר כשגרירת ישראל בארגנטינה, יועד מגן כשגריר ישראל במקסיקו, מאיה כרמלי זומר כשגרירת ישראל בקוסטה ריקה, אלדד חייט כשגריר ישראל באורוגוואי, סמי אבו ג'נב כקונסול הכללי בדובאי, עדי פרג'ון כקונסולית הכללית ביוסטון, ורון גרסטנפלד כקונסול הכללי בסן פרנסיסקו. [נפתח](#) מחזור נוסף בקורס הצוערים הכולל 14 צוערות ו-11 צוערים.